

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/ 55/2008

Raport

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Codului penal și a Codului de procedură penală

Cu adresa nr. L83/2008, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Codului penal și a Codului de procedură penală**, inițiatori Cutaș George Sabin - senator PC; Andon Sergiu - deputat PC; Ciucă Liviu Bogdan - deputat PC; Pascu Bogdan - deputat PC; Popa Daniela - deputat PC; Popescu Ionica Constanța - deputat PC.

În ședința din 22 aprilie 2008, Comisia juridică a luat în dezbateri propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin. 1 al art. 64 din Codul penal, în sensul prevederii dreptului de a părăsi țara, ca drept care poate fi interzis în cazul pedepsei complementare a interzicerii unor drepturi, precum și completarea art. 65 din Codul penal, în sensul prevederii aplicării obligatorii a pedepsei complementare a interzicerii dreptului de a părăsi țara în cazul condamnării pentru anumite infracțiuni.

Totodată, se propune completarea art. 135 din Codul de procedură penală, în sensul instituirii unor condiții privind aplicarea măsurii preventive a interzicerii dreptului de a părăsi țara.

Analizând textele din Codul penal și Codul de procedură penală, amendate, avizul Consiliului Legislativ și Punctul de vedere al Guvernului, Comisia juridică a apreciat că această propunere legislativă nu poate fi adoptată, deoarece interzicerea dreptului de a părăsi țara, considerată o măsură de siguranță și nu o pedeapsă complementară, și cuprinderea ei în art. 64 din Codul penal creează confuzii legislative.

Enumerarea anumitor infracțiuni care atrag interzicerea dreptului de a părăsi țara, fără vreo altă condiție, nu poate fi adoptată, deoarece pedeapsa complementară se execută după pedeapsa principală, care reprezintă, deja, o sancțiune pentru infracțiunea săvârșită și presupune, ca atare, o limitare a dreptului la liberă circulație. Într-adevăr, dacă, după executarea pedepsei cu

închisoarea, se instituie o nouă limitare a dreptului la circulație pentru săvârșirea aceleiași fapte, ne aflăm în prezența unei duble sancțiuni, ceea ce contravine Convenției Europene a Drepturilor Omului.

Potrivit art. 38 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, restrângerea exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români poate fi dispusă pentru o perioadă de cel mult 3 ani, numai în condițiile și cu privire la următoarele categorii de persoane :

- a) cu privire la persoana care a fost returnată dintr-un stat în baza unui acord de readmisie încheiat între România și acel stat;
- b) cu privire la persoana a cărei prezență pe teritoriul unui stat, prin activitatea pe care o desfășoară sau ar urma să o desfășoare, ar aduce o atingere gravă intereselor României sau, după caz, relațiilor bilaterale dintre România și acel stat. În această situație, măsura se dispune la solicitarea instituției cu competențe în domeniul apărării, ordinii publice sau siguranței naționale care deține date ori informații cu privire la activitatea pe care persoana o desfășoară sau urmează să o desfășoare în străinătate, de către Tribunalul București.

Inițiativa legislativă contravine și art. 53 din Constituție, potrivit căruia exercițiul unor drepturi sau libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, în anumite cazuri, cum ar fi : apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor.

Consiliul Superior al Magistraturii a avizat favorabil, cu observații și propuneri, inițiativa legislativă, de care inițiatorii nu au ținut seamă, la o eventuală modificare a propunerii inițiale.

Guvernul nu susține această inițiativă legislativă.

Comisia pentru drepturile omului a transmis aviz negativ .

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare plenului Senatului raportul de respingere, împreună cu inițiativa legislativă. În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit art. 73 alin. (3) din Constituție, și propunem **respingerea sa**.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră această inițiativă legislativă în calitate de **primă Cameră** sesizată.

PREȘEDINTE

Senator

Norica Nicolai

SECRETAR

Senator

Verginia Vedinaș